



Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
006/23	Utvalg helse og oppvekst	15.02.2023
016/23	Kommunestyret	02.03.2023

Skole- og barnehagestruktur, forlenget prosess Stoksund Oppfølging etter vedtak 27.10.2022

Vedtak som innstilling fra Utvalg helse og oppvekst, 15.02.2023 - 006/23

Åfjord kommunestyre viser til vedtak i sak KST-49/2022 «Skole og barnehagestruktur» og sak KST-73/2022 om innbyggerinitiativ fra Stoksund vedrørende vedtaket om å flytte ungdomstrinnet fra Stoksund Oppvekstsenter til Åset skole, og vil inntil videre sette flyttingen av ungdomstrinnet i Stoksund på vent.

Med bakgrunn i de møtene som er gjennomført med innbyggere, elever, ansatte og foresatte i Stoksund bes rådmannen om å følge opp initiativene som er kommet med henblikk på alternative løsninger for pedagogisk drift, og som kan ivareta hensynene til faglig kvalitet på en slik måte at det kan være aktuelt å opprettholde et ungdomsskoletilbud ved Stoksund oppvekstsenter.

Utredningsarbeidet starter våren 2023 og må utredes, prøves ut og evalueres innen høsten 2024. Basert på de utredningene som gjøres ber kommunestyret om at rådmannen, senest til budsjettmøtet i desember 2024, fremmer en ny sak for kommunestyret der man vurderer fortsatt drift av ungdomstrinnet ved Stoksund oppvekstsenter opp mot flytting til Åset. Viktige momenter i vurderingen vil være faglig kvalitet, alternative pedagogiske driftsmodeller, elevtall, økonomi, reiseavstander mv.

Ungdomsråd kobles på for å bringe ungdommens stemme inn. Åfjord utvikling får i oppdrag å utnevne en person som skal være med i gruppa, for å ivareta nærings- og samfunnsutviklingsperspektivet.

Rådmannens innstilling:

Åfjord kommunestyre viser til vedtak i sak KST-49/2022 «Skole og barnehagestruktur» og sak KST-73/2022 om innbyggerinitiativ fra Stoksund vedrørende vedtaket om å flytte ungdomstrinnet fra Stoksund Oppvekstsenter til Åset skole, og vil inntil videre sette flyttingen av ungdomstrinnet i Stoksund på vent.

Med bakgrunn i de møtene som er gjennomført med innbyggere, elever, ansatte og foresatte i Stoksund bes rådmannen om å følge opp initiativene som er kommet med henblikk på alternative løsninger for pedagogisk drift, og som kan ivareta hensynene til faglig kvalitet på en slik måte at det kan være aktuelt å opprettholde et ungdomsskoletilbud ved Stoksund oppvekstsenter. Dette arbeidet må utredes, prøves ut og evalueres innen høsten 2024.

Basert på de utredningene som gjøres ber kommunestyret om at rådmannen, senest til budsjettmøtet i desember 2024, fremmer en ny sak for kommunestyret der man vurderer fortsatt drift av ungdomstrinnet ved Stoksund oppvekstsenter opp mot flytting til Åset. Viktige momenter i

vurderingen vil være faglig kvalitet, alternative pedagogiske driftsmodeller, elevtall, økonomi, reiseavstander mv.

Kommunestyret 02.03.2023

Behandling

016/23 Skole- og barnehagestruktur, forlenget prosess Stoksund, foreslått av Erling Iversen, Senterpartiet

Åfjord kommunestyre vedtar sak 016/23 i samsvar med innstillingen fra Utvalg helse og oppvekst, med følgende endring og tillegg:

1. Utredningsarbeidet starter våren 2023 og må prøves ut fra skoleåret 23/24 til og med skoleåret 26/27.
2. Utvalg helse og oppvekst holdes fortløpende orientert om prosess, erfaringer og eventuelle justeringer underveis. Utvalget rapporterer til kommunestyret minst en gang pr år.
3. Høsten 2026 gjøres en evaluering der man vurderer den faglige kvaliteten, den alternative pedagogiske driftsmodellen, elevtall, økonomi, reiseavstander, samfunnsutvikling, mv. Innen utgangen av 2026 avgjør kommunestyret om drift av ungdomstrinnet ved Stoksund oppvekstsenter skal gjøres permanent eller om elevene ved ungdomstrinnet overflyttes til Åset fra høsten 2027.

Endring av rådmannens innstilling., foreslått av Odd Egil Bratland, Venstre

Forslag til endring av rådmannens innstilling til følgende:

Dette arbeidet må utredes, prøves ut og evalueres innen høsten 2026.

Basert på de utredningene som gjøres ber kommunestyrets om at rådmannen, senest til budsjettmøtet i desember 2026,

fremmer en ny sak for kommunestyrevedtak der det vurderes fortsatt drift av ungdomstrinnet ved Stoksund oppvekstsenter opp mot flytting til Åset.

Viktige momenter i vurderingen vil være faglig kvalitet, alternative pedagogiske driftsmodeller, elevtall, økonomi, reiseavstander mv.

016/23 Skole- og barnehagestruktur i Åfjord kommune, foreslått av Erik Jakobsen, Arbeiderpartiet
Åfjord kommunestyre vedtar sak 016/23 i samsvar med innstillingen fra Utvalg helse og oppvekst, med følgende endring og tillegg:

1. Utredningsarbeidet starter våren 2023 og må prøves ut fra skoleåret 23/24 til og med skoleåret 26/27.
2. Utvalg helse og oppvekst holdes fortløpende orientert om prosess, erfaringer og eventuelle justeringer underveis. Utvalget rapporterer til kommunestyret minst en gang pr år.
3. Høsten 2026 gjøres en evaluering der man vurderer den faglige kvaliteten, den alternative pedagogiske driftsmodellen, elevtall, økonomi, reiseavstander, samfunnsutvikling, mv. Innen utgangen av 2026 avgjør kommunestyret om drift av ungdomstrinnene ved hhv Stoksund og Sør-Roan skal gjøres permanent eller overflyttes til hhv Åset eller Brandsfjord fra høsten 2027.

Venstre v/ Odd Egil Bratland trakk sitt forslag

Votering nr 2 - Votering over forslag

Opprinnelig forslag: 9 stemmer (33%) - AP 5, FRP 1, H 1, KRF 1, Uavhengig 1 - Alf Håkon Skjørvik (Ap), Edna Skjervø Viken (Ap), Karin Viken Sumstad (Ap), Sandra Brattgjerd (Ap), Vibeke Stjern (Ap), Anne Iren Lian (H), Gunnar Singsaas (Frp), Halvor Valderaune Bueng (Uavhengig) og Nina Edvardsen (Krf)
016/23 Skole- og barnehagestruktur, forlenget prosess Stoksund: 18 stemmer (67%) - AP 5, H 3, SP 9, V 1

Votering nr 1 - Votering over forslag

Forslag: **016/23 Skole- og barnehagestruktur i Åfjord kommune**

For: 5 stemmer (19%) - AP 2, H 2, SP 1 - Einar Eian (H), Synnøve Tronsen Lauritsen (H), Eirik Lothe (Sp), Erik Jakobsen (Ap) og Walter Solberg (Ap)

Mot: 22 stemmer (81%) - AP 8, FRP 1, H 2, KRF 1, SP 8, V 1

KST - 016/23 vedtak

Åfjord kommunestyre vedtar sak 016/23 i samsvar med innstillingen fra Utvalg helse og oppvekst, med følgende endring og tillegg:

1. Utredningsarbeidet starter våren 2023 og må prøves ut fra skoleåret 23/24 til og med skoleåret 26/27.
2. Utvalg helse og oppvekst holdes fortløpende orientert om prosess, erfaringer og eventuelle justeringer underveis. Utvalget rapporterer til kommunestyret minst en gang pr år.
3. Høsten 2026 gjøres en evaluering der man vurderer den faglige kvaliteten, den alternative pedagogiske driftsmodellen, elevtall, økonomi, reiseavstander, samfunnsutvikling, mv. Innen utgangen av 2026 avgjør kommunestyret om drift av ungdomstrinnet ved Stoksund oppvekstsenter skal gjøres permanent eller om elevene ved ungdomstrinnet overflyttes til Åset fra høsten 2027.

Sakens bakgrunn og innhold:

Etter vedtak, sak KST-73/2022, har innbyggere i Stoksund hatt mulighet til å delta i en forenklet prosess og de har fått svar på spørsmål som har vært uklare.

Det ble avholdt et møte 02.02.23 ved Stoksund oppvekstsenter, der politisk og administrativ ledelse informerte om prosess og begrunnelse for innstilling i saken. Det ble i innkallingen gitt mulighet til å stille spørsmål på forhånd og disse spørsmålene ble svart ut i møtet. Det ble også åpnet for samtaler i grupper og mulighet for å stille spørsmål eller komme med betraktninger i møtet.

I etterkant av møtet har kommunen mottatt 2 større skriftlige innspill fra innbyggere, som ligger vedlagt saken.

Utvalgsleder tok i tillegg initiativ til et møte 08.02.23, for å snakke mer om de innspill som kom på møtet 02.02.23. Innspillene gikk på å se mulighetsrommet for å tenke annerledes i forhold til undervisning ved Stoksund oppvekstsenter. Finnes det andre muligheter enn å flytte ungdomstrinnet? Det ble invitert navngitte fagpersoner for områdene skoleutvikling og samfunnsutvikling/næringsutvikling. Politiske parti ble bedt om å sende representanter til møtet. Alle fikk mulighet til å ta med de de ønsket.

Rådmannens vurderinger:

Etter oppfølging av, sak KST-73/2022, forenkla prosess om involvering av Stoksundområdet i skolestrukturdebatten, kan ikke rådmannen se at det har kommet frem saksopplysninger som tilsier at vurderingene fra KS rapport og rådmannens saksframlegg av 16.06.2022 skal endres. Ut fra dagens situasjonsbilde og med det vi ser av befolkningsframskriving, er elevtallet ved Stoksund oppvekstsenter marginalt. Demografien vår tvinger oss til å dreie kostnader fra andre sektorer over i helse, for å kunne ivareta en stadig større innbyggergruppe som har behov for helsetjenester. Oppvekstsektoren i Åfjord kommune har høye driftskostnader sett opp mot sammenlignbare kommuner. Vårt samfunnsansvar for god kommunal drift er å bidra til ressursallokering inn i helsesektoren. På bakgrunn av dette har kommunen startet en prosess med å omstrukturere måten

vi drifter våre tjenester inn i framtiden. Dette betyr at oppvekstfeltet, i årene fremover, skal komme nærmere våre sammenlignbare kommuner i driftskostnader.

I lys av de økonomiske og demografiske utfordringene som kommunen har, må kommunen kalibrere bemanning etter elevtall i større grad. Dette betyr at alle skoler må påregne å gå noe ned i bemanning og vi må se på hvilke tjenester vi skal levere. Stoksund har over tid hatt høy voksentetthet og kommunen er nødt til å legge nye premisser for drift på enheten.

Saken vurdert i et folkehelseperspektiv:

Det er i alles interesse å ha et skoletilbud av høy kvalitet og kompetanse. God skolegang fører til god folkehelse. Det er også viktig at kvaliteten i tilbudet står i samsvar med belastningen det er med lengre reisevei. Utsettelse av vedtak om overflytting av ungdomstrinn i Stoksund vil gi ekstra tid til å gjøre disse avveiningene, samt prøve ut modeller som kan sikre like høy kvalitet i undervisningen.

Rådmannens konklusjon:

Det har utviklet seg et enormt engasjement for denne saken blant innbyggere i Stoksund. Debattene kan synes å ha ført til et bygdesamfunn som ønsker å dra i samme retning og jobbe for å få til positiv og varig vekst i området. Vi ser en skole som ønsker å utforske mulighetene for å etablere nye pedagogiske ideer for å oppfylle noen av de kvalitetsområdene som det er vanskelig å dekke ut fra dagens situasjon. Engasjementet er i stor grad preget av vilje til å ta i et tak for at den negative befolkningsutviklingen skal snu og at man står samlet for å finne gode løsninger.

For å teste ut nye pedagogiske løsninger, er vi avhengig av tid for å kunne evaluere måloppnåelse. Det kreves samhandling mellom skolene i kommunen for å oppfylle kvalitetskriterier som ligger til grunn i utredningen fra KS og rådmannens innstilling i sak KST-49/2022. Det betyr at det vil være et langt større apparat som skal settes i sving enn Stoksund oppvekst senter alene for å finne disse løsningene.

Rådmannen ser på engasjementet i Stoksund som positivt og ønsker at samfunnet skal få rom til å samle seg om fremtidens situasjon. Derfor foreslår Rådmannen å utsette vedtak om overflytting til nye utprøvinger er gjort. Dette vil gi lokalsamfunnet en mulighet til å mobilisere for å tiltrekke seg nyetablerere, det vil gi næringslivet en mulighet til å iverksette planer som er i en startfase og det vil gi oppvekstfeltet en mulighet til å prøve ut løsninger som kan gi det læringsutbyttet for elever som kreves i fremtidens skole.

Rådmannen forslår at ledergruppe oppvekst, som består av oppvekstsjef, utviklingsveileder skole, skoleledere, hovedtillitsvalgte for de største forbundene, PPT og i noen tilfeller virksomhetsleder bhg og styreere, får i oppgave å teste ut løsninger for samarbeid på tvers av enheter. Disse løsningene skal sikre at alle elever blir ivaretatt innenfor kriteriene for kompetanse og kvalitet i skolene. Evalueringen av dette arbeidet presenteres senest for kommunestyret i desembermøtet i 2024 og da redegjøres det for hvilke alternativer som er mulige for ungdomstrinn ved Stoksund oppvekstsenter.

Vedlegg

Innspill fra La bygda leve

Innspill fra Roar Svenning